



Warszawa 18 stycznia 2020 r.

Minister
Spraw Zagranicznych
Jacek Czaputowicz

DWR.4447.3.2020 / 1

Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Jednym z wyznaczników pozycji jaką zajmują państwa narodowe w Unii Europejskiej jest umiejętność wykorzystania wspólnotowych programów pomocowych do realizacji celów własnej polityki zagranicznej. Do takich programów można zaliczyć unijne projekty współpracy rozwojowej twinning i TAIEX w całości finansowane przez Komisję Europejską. Polegają one na przekazywaniu doświadczeń i dobrych praktyk administracyjnych instytucji publicznych państw członkowskich Unii Europejskiej bliźniaczym jednostkom w krajach znajdujących się w sąsiedztwie UE, a od 2020 r., także w niektórych państwach Afryki Subsaharyjskiej i Azji.

Koordinacją twinningu i TAIEX w Polsce zajmuje się Krajowy Punkt Kontaktowy w MSZ.

Współpraca w ramach przedmiotowych programów może przynosić Polsce następujące korzyści:

- Pomaga w budowaniu pozytywnego wizerunku Polski jako kraju aktywnie promującego wartości demokratyczne, rządy prawa, gospodarkę wolnorynkową oraz dobre rządzenie.
- Stwarza okazję do przedstawienia i promowania na forum międzynarodowym polskich rozwiązań systemowych i know-how.
- Wpływa na wzmocnienie kontaktów politycznych, a w przypadku niektórych typów projektów np. infrastrukturalnych lub rolniczych może stanowić podwaliny dla współpracy ekonomicznej.
- Przyczynia się do efektywnego wykorzystywania środków finansowych ze wspólnego budżetu Unii Europejskiej („odzyskujemy” część środków wpłacanych w formie składek do wspólnotowego budżetu).

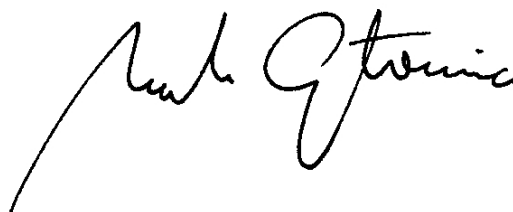
Od 2004 r. polskie instytucje publiczne realizują projekty twinningowe jako dawcy pomocy. W ostatnich trzech latach wygrywały corocznie od czterech do sześciu projektów o łącznej wartości budżetów od pięciu do siedmiu mln euro rocznie, tym samym wykorzystując mniej niż jedną dziesiątą wszystkich możliwości przedstawianych przez Komisję Europejską. Stawia to Polskę na początku drugiej dziesiątki najaktywniejszych twinningowo państw Unii Europejskiej. Warto jednocześnie zauważyć wysoki wskaźnik wybieralności polskich ofert przez beneficjentów, który w przedmiotowym okresie wyniósł około 60%.

W ramach realizacji mini projektów TAIEX polscy eksperci z administracji publicznej wykonują około 100 działań rocznie, co sytuuje Polskę w czołówce państw Unii Europejskiej.

Dziękując Państwu za dotychczasowe zaangażowanie w promowanie pozytywnego wizerunku Polski za granicą uprzejmie proszę o kontynuowanie aktywnego korzystania z twinningu i TAIEX we współpracy międzynarodowej prowadzonej przez kierowane przez Państwa instytucje.

Jednocześnie wychodząc naprzeciw licznym pytaniom ze strony polskiej administracji publicznej o możliwość przedstawienia przez MSZ zasad postępowania w przypadku wybranych, kluczowych kwestii dotyczących realizacji przedmiotowych projektów, przesyłam Państwu zalecenia dotyczące realizacji przez polskie instytucje projektów twinning i TAIEX.

Z poważaniem



Otrzymują:

Min. P. Gliński
Min. J. Gowin
Min. J. Sasin

Min. M. Zagórski
Min. D. Piontkowski
Min. T. Kościński
Min. M. Jarosińska-Jedynak

Min. M. Gróbarczyk

Min. A. Adamczyk

Min. M. Kurtyka
Min. M. Małąg
Min. J. K. Ardanowski
Min. J. Emilewicz
Min. D. Dmowska-Andrzejuk
Min. Z. Ziobro
Min. M. Kamiński
Min. K. Szymański
Min. Ł. Szumowski
Min. M. Dworczyk
Min. M. Woś – do wiadomości

M. Banaś – Prezes NIK
A. Bodnar – RPO
D. Rozkrut – Prezes GUS

J. Jastrzębski – Przewodniczący KNF
T. Schweitzer – Prezes PKN
M. Niechciał – Prezes UOKiK
R. Gawin – Prezes URE

D. Dowiat-Urbański – Szef Służby
Cywilnej – do wiadomości

A. Kaczmarska – Szef Kancelarii
Sejmu

P. Świętecki – Szef Kancelarii Senatu
W. Federczyk – Dyrektor KSAP

Min. M. Lang – do wiadomości
Min. M. Przydacz – do wiadomości
Dyr. Gen. S. Z. A. Papierz – do
wiadomości

Dyr. C. Kozaczewski – do wiadomości
Dyr. P. Bobak – do wiadomości
Dyr. G. Kowal – do wiadomości
Dyr. M. Kałużyńska – do wiadomości
Dyr. H. Litwin – do wiadomości
Dyr. J. Hofmokl – do wiadomości

Dyr. M. Całka – do wiadomości

Dyr. M. Pisarski – do wiadomości

Zalecenia Ministra Spraw Zagranicznych

dotyczące realizacji przez polskie instytucje projektów twinning i TAIEX.

Zasady realizacji projektów twinningowych zgodnie z *Decyzją Komisji Europejskiej 1122 z 21.02.2017 r.* określone są w podręczniku Komisji Europejskiej - tzw. *Twinning Manual*.

Ww. Decyzja Komisji Europejskiej zawiera także wybrane regulacje dotyczące projektów TAIEX.

Opierając się na dobrych praktykach instytucji polskiej administracji publicznej oraz mając na uwadze prawidłową, sprawną, i efektywną kosztowo realizację projektów twinning i TAIEX zalecam następujące zasady postępowania.

Zalecenia dotyczące twinningu

1. Instytucja publiczna podpisując kontrakt twinningowy zobowiązuje się do wykonania konkretnych działań na rzecz beneficjenta pomocy, na co otrzymuje z Komisji Europejskiej grant w wysokości zapisanej w kontrakcie.
2. Przyznany przez Komisję Europejską grant twinningowy pokrywa wszystkie wydatki związane z realizacją projektu.
3. Wraz z podpisaniem kontraktu twinningowego kierujący instytucją biorącą udział w realizacji projektu zatwierdza wewnętrzne zasady realizacji danego projektu.
4. Za prawidłową realizację projektu twinningowego, w tym wydatkowanie środków budżetowych, odpowiada przed Komisją Europejską Kierownik Projektu. Kierownik Projektu koordynuje całość działań związanych z realizacją projektu.
5. Instytucja realizująca projekt twinningowy, której pracownikiem jest Kierownik Projektu samodzielnie wykonuje zadania techniczno-finansowej obsługi projektu lub przekazuje je innej instytucji wchodzącej w skład administracji publicznej albo posiadającej nadany przez Komisję Europejską status tzw. *Mandated Body*.
6. Decyzją Kierownika Projektu grant twinningowy może być rozdzielony pomiędzy instytucje biorące udział w realizacji projektu.
7. Działania projektu twinningowego za granicą wykonywane są w ramach delegacji służbowych finansowanych ze środków danego projektu.
8. Za pracę na rzecz projektu, w tym realizację działań projektowych eksperci twinningowi, a także inne osoby biorące udział w realizacji projektu (w tym personel pomocniczy) mogą otrzymywać od pracodawcy gratyfikację finansową np. w postaci dodatku zadaniowego. Koszty ww. gratyfikacji pokrywa budżet twinningowy.
9. Osoby biorące udział w realizacji działań projektowych w państwie beneficjenta otrzymują diety pobytowe w wysokości określonej przez Komisję Europejską.
10. Tzw. Długoterminowy Doradca Twinningowy (*Resident Twinning Adviser - RTA*) jest delegowany przez pracodawcę do realizacji zadań projektowych w państwie beneficjenta kontraktu twinningowego. RTA pozostaje pracownikiem instytucji delegującej przez cały okres realizacji kontraktu twinningowego.

Zalecenia dotyczące TAIEX

1. Projekty TAIEX realizowane są za granicą przez pracowników polskiej administracji za zgodą ich pracodawców, w ramach delegacji służbowych.
 2. Koszty ww. delegacji służbowych pokrywa Komisja Europejska.
-